

Uchwała SO-0957/33/10/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Święciechowa

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Święciechowa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2030

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2030 Gminy Święciechowa został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2019 roku drogą elektroniczną za pomocą systemu Besti@.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2020 rok uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2019 roku oraz uchwałą budżetową na 2019 rok.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. W okresie objętym prognozą, tj. w latach 2020-2030 zachowana zostaje relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczona w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2020.

III.

Skład Orzekający stwierdza następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. Pomiędzy projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (załącznik Nr 1 – „Wieloletnia Prognoza Finansowa”) a projektem uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2020 rok wystąpiła rozbieżność w pozycji 9.4 - „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” bowiem wykazano kwotę 50.000,00 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 0,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania, uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.
2. Z analizy załącznika Nr 2 – „Wykaz przedsięwzięć” wynika, że dla trzech przedsięwzięć okres realizacji określono na lata 2016 – 2020, natomiast dla roku 2020 nie określono limitu wydatków. Nieprawidłowość dotyczy następujących przedsięwzięć:

- poz. 1.3.2.5 pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – udzielenie dotacji na przygotowanie ciepłej wody użytkowej – Przygotowanie ciepłej wody użytkowej za pomocą alternatywnych sposobów pozyskania energii pierwotnej”,
- poz. 1.3.2.6 pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – udzielenie dotacji na ograniczenie emisji zanieczyszczeń – Ograniczenie emisji zanieczyszczeń powstających ze spalanie paliw na potrzeby c.o.”,
- poz. 1.3.2.7 pn: „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – udzielenie dotacji na produkcję energii elektrycznej – Produkcja energii elektrycznej na połaciach budynków użyteczności publicznej”.

W objaśnieniach przyjętych wartości podano następującą informację: *„Jednocześnie z uwagi na możliwość pozyskania przez mieszkańców Gminy Świąciechowa środków finansowych na działania proekologiczne związane z możliwością pozyskania środków finansowych m.in. na zmianę sposobu ogrzewania, przygotowanie ciepłej wody użytkowej czy fotowoltaikę z takich źródeł jak program*


„Czyste powietrze” czy „Mój prąd” mimo wykazania tych przedsięwzięć w wykazie nie planuje się wydatkowania własnych środków Gminy na ich realizację, stąd też w projekcie budżetu na 2020 r. nie zostały one zaplanowane po stronie wydatków. Pozostały w wykazie przedsięwzięć z uwagi na czas ich realizacji do 2020”.

Skład Orzekający wskazuje, że nie jest możliwe sfinansowanie w 100% zobowiązań wynikających z realizacji przedsięwzięcia przed jego zakończeniem. Należy zatem uznać, iż wadliwie, dla przedsięwzięć pod pozycjami 1.3.2.5, 1.3.2.6 oraz 1.3.2.7 dla 2020 roku nie zaplanowano limitów wydatków. Przepis art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wymaga, aby w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia okres realizacji i łączne nakłady finansowe oraz limity wydatków w poszczególnych latach. Przy stosowaniu tego przepisu należy mieć na uwadze również inne przepisy prawa, w tym art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Z tego tytułu Skład Orzekający czyni uwagę.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia

