

PROTOKÓŁ Nr 32/2021

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów, Komisji Kultury, Oświaty, Zdrowia i Pomocy Społecznej oraz Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska które odbyło się w dniu 28 stycznia 2021 r. o godz. 11:00

Udział w posiedzeniu wzięli:

- 1 Jerzy Machowiak
- 2 Edyta Borowczak
- 3 Dominika Dudzisz
- 4 Maria Jolanta Kin
- 5 Longina Raburska
- 6 Anna Urbańska
- 7 Dawid Nowaczyk
- 8 Lucyna Marciniak
- 9 Jerzy Kołodziej
- 10 Dariusz Matuszewski
- 11 Mikołaj Kostaniak
- 12 Krzysztof Kołacki
- 13 Anna Wasilewska

Nieobecny Radny Marcin Tajchert oraz Radny Tomasz Gorwa

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Wójt Gminy Święciechowa – Marek Lorych
2. Sekretarz Gminy – Patryk Tomczak
3. Skarbnik Gminy – Łukasz Ślaga

Wiczewodniczący Rady Gminy Mikołaj Kostaniak odczytał porządek obrad:

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
3. Sprawozdanie z działalności Komisji Rewizyjnej za rok 2020.
4. Sprawozdania z działalności Komisji Stałych Rady Gminy Święciechowa za rok 2020.
5. Zaopiniowanie materiałów - projektów uchwał:

- 1) w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świąciechowa na lata 2021 – 2030,
 - 2) w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2021,
 - 3) w sprawie zmiany uchwały nr XX/172/2020 Rady Gminy Świąciechowa z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu,
 - 4) w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu przez Gminę Świąciechowa,
 - 5) w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości,
 - 6) zmieniająca uchwałę w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2020,
 - 7) w sprawie nabycia działek położonych w obrębie Przybyszewo z przeznaczeniem pod drogę,
 - 8) w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na usuwanie odpadów zawierających azbest, na budowę przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków oraz na zmianę sposobu ogrzewania,
 - 9) w sprawie rozpatrzenia petycji,
 - 10) w sprawie rozpatrzenia petycji.
6. Wolne głosy i wnioski.
7. Odpowiedzi na wolne głosy i wnioski.
8. Zakończenie.

Radni przegłosowali porządek obrad jednomyślnie.

Ad.2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji

Radny Mikołaj Kostaniak przypomniał, iż wszyscy radni mieli możliwość zapoznania się z treścią protokołu. Zapytał obecnych, czy mają jakieś uwagi do treści.

Ponieważ nikt nie wniósł uwag do protokołu, przewodniczący rady wniósł o przyjęcie protokołu bez czytania.

Radni jednomyślnie przyjęli protokół.

Ad. 3 Sprawozdanie z działalności Komisji Rewizyjnej za rok 2020

Wiceprzewodniczący Rady Mikołaj Kostaniak podkreślił, iż Radni mieli możliwość zapoznania się z sprawozdaniem Komisji Rewizyjnej zatem zapytał czy są uwagi do przedstawionego sprawozdania.

Radni nie wnieśli żadnych uwag.

Ad.4 Sprawozdania z działalności Komisji Stałych Rady Gminy Świąciechowa za rok 2020.

Wiceprzewodniczący Rady Mikołaj Kostaniak podkreślił, iż Radni mieli możliwość zapoznania się z sprawozdaniami Komisji Stałych Rady Gminy Świąciechowa zatem zapytał czy są uwagi do przedstawionych sprawozdań.

Radni nie wnieśli żadnych uwag.

Ad. 5 Projekty uchwał:

1) w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świąciechowa na lata 2021 – 2030,

Projekt uchwały omówił skarbnik Gminy – Łukasz Ślaga.

W swej wypowiedzi poinformował, iż w niniejszej uchwale dokonuje się następujących zmian
W uchwale Nr XXVII/223/2020 Rady Gminy Świąciechowa z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świąciechowa na lata 2021 – 2030 wprowadza się następujące zmiany. W Załączniku Nr 1 do uchwały pn.: „Wieloletnia Prognoza Finansowa” dokonuje się zmian jak w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały. Załącznik nr 2 do uchwały pn.: „Wykaz przedsięwzięć do WPF” po zmianach dokonanych niniejszą uchwałą stanowi załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały. Dołącza się nowe brzmienie objaśnień do Wieloletniej Prognozy Finansowej uwzględniające zmiany dokonane w załączniku Nr 1 i załączniku Nr 2 do niniejszej

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

2) w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2021,

Projekt uchwały omówił skarbnik Gminy – Łukasz Ślaga.

Skarbnik wyjaśnił, iż zmiany budżetu gminy na rok 2021 dotyczą zwiększenia dochodów o kwotę: 150,00 zł, zwiększenia wydatków budżetu o kwotę 1.409.091,42 zł oraz zmian po stronie wydatków na kwotę: 881,46 zł, zwiększenia deficytu budżetowego o kwotę: 1.408.941,42 zł, zwiększenia przychodów budżetu o kwotę 1.408.941,42 zł.

Równowaga budżetu przed zmianami:

Dochody	39.632.377,00 zł	Wydatki	45.511.765,00 zł
Przychody	8.779.388,00 zł	Rozchody	2.900.000,00 zł
<hr/>		<hr/>	
	48.411.765,00 zł		48.411.765,00 zł

Dochody – Wydatki = Deficyt w kwocie 5.879.388,00 zł

Równowaga budżetu po zmianach:

Dochody	39.632.527,00 zł	Wydatki	46.920.856,42 zł
Przychody	10.188.329,42 zł	Rozchody	2.900.000,00 zł
<hr/>		<hr/>	
	49.820.856,42 zł		49.820.856,42 zł

Dochody – Wydatki = Deficyt w kwocie 7.288.329,42 zł

Deficyt budżetu będzie sfinansowany pożyczką, wolnymi środkami z lat ubiegłych oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu (...).

Niniejszą uchwałą dokonuje się następujących zmian:

I. Załącznik Nr 1 do uchwały – zmiany po stronie dochodów budżetu polegające na zwiększeniu dochodów o kwotę: 150,00 zł, na które składają się następujące zmiany:

- zwiększa się dochody (zadania zlecone) w dz. 852 – Pomoc społeczna, rozdz. 85215 o kwotę: 150,00 zł w związku z zawiadomieniem Wojewody Wielkopolskiego nr FB.I.3111.20.2021.6 z dnia 21.01.2021 r. w sprawie zwiększenia dotacji przeznaczonej na sfinansowanie wypłat zryczałtowanych dodatków energetycznych (...).

II. Załącznik Nr 2 do uchwały – zmiany po stronie wydatków budżetu polegające na zwiększeniu wydatków o kwotę: 1.409.091,42 zł oraz zmian po stronie wydatków na kwotę: 881,46 zł, na które składają się następujące zmiany:

- zwiększa się wydatki majątkowe w dz. 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdz. 01010 o kwotę: 1.252.491,05 zł zmiana dotyczy zwiększenia nakładów finansowych na zadanie majątkowej ujęte w WPF-ie pn.: „Rozbudowa kanalizacji sanitarnej i

wodociągowej – zapewnienie wszystkim gospodarstwom domowym możliwości dostępu do sieci kanalizacyjnej, ochrona środowiska na podzadaniu: Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Niechłód, Piotrowice i Trzebiny” o kwotę: 1.212.226,00 zł oraz utworzeniu nowych podzadań: „Budowa sieci wodociągowej dz. nr 240/8, 240/9, 240.10, 240/11, 240/12, 240/13, 240/14 położonych w Krzycu Małym” kwota: 15.265,05 zł oraz zadania: „Budowa sieci wodociągowej w ul. Zjazdowej w Henrykowie” kwota: 25.000,00 zł;

- zwiększa się wydatki majątkowe w dz. 600 – Transport i łączność, rozdz. 60016 o kwotę: 144.108,44 zł zmiana dotyczy zwrotu niewykorzystanej dotacji z tytułu otrzymanego dofinansowania z FDS-u na zadanie związane z budową ul. Produkcyjnej w Święciechowie oraz zabezpieczenia środków (wydatki bieżące) na odsetki od zwracanej dotacji w kwocie; 72,46 zł (zwiększenie w rozdz. 60016 i zmniejszenie w rozdz. 60004), ponadto dokonuje się zmian po stronie wydatków na kwotę: 159,00 zł zmiana porządkująca budżet w zakresie zabezpieczenia środków na opłaty za umieszczenie urządzeń w pasie drogowym;
- zwiększa się wydatki (zadania zlecone) w dz. 852 – Pomoc społeczna, rozdz. 85215 o kwotę: 150,00 zł w związku z zawiadomieniem Wojewody Wielkopolskiego nr FB.I.3111.20.2021.6 z dnia 21.01.2021 r. w sprawie zwiększenia dotacji przeznaczonej na sfinansowanie wypłat zryczałtowanych dodatków energetycznych (...);
- zwiększa się wydatki w dz. 855 – Rodzina, rozdz. 85516 o kwotę: 5.141,93 zł w związku ze zwiększeniem wkładu własnego w ramach projektu: „Gmina Święciechowa wspiera Maluchów ! – utworzenie pierwszego Klubu dziecięcego w Gminie Święciechowa” ponadto przenosi się środki na kwotę: 650,00 zł w związku z koniecznością zabezpieczenia środków na badania lekarskie pracowników;
- zwiększa się wydatki w dz. 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90015 o kwotę: 7.200,00 zł na wydatki majątkowe ujęte w WPF-ie na realizację przedsięwzięcia: „Realizacja Planu Gospodarki Niskoemisyjnej – Budowa oświetlenia – poprawa efektywności i jakości oświetlenia” poprzez utworzenie nowych podzadań: „Wykonanie projektu oświetlenia drogowego w ul. Lipowej w Gołanicach” kwota: 3.600,00 zł oraz zadania: „Wykonanie projektu oświetlenia drogowego w al. Św. Józefa w Krzycu Małym” kwota: 3.600,00 zł.

III. Załącznik Nr 3 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych Gminie odrębnymi ustawami w roku 2021” do niniejszej uchwały odzwierciedla zmiany opisane w pkt. I i II.

IV. Załączniki nr 4, 4/1 i 4/2 - zmiany w załącznikach dotyczących wydatków majątkowych w roku 2021 związane są ze zmianami opisanymi w pkt. II.

V. Załącznik nr 5 – zmiany w załączniku pn.: „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.” wynikają z wprowadzenia przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu (...) o kwotę: 1.102.278,44 zł gdzie kwota: 958.170,00 zł dotyczy pozyskanych w 2020 r. środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (drugie rozdanie) na zadanie: „Budowa kanalizacji sanitarnej w Niechłodzie, Trzebinach i Piotrowicach”, środki wpłynęły na wydzielony rachunek w grudniu 2020 r., natomiast kwota: 144.108,44 zł wynika z rozliczenia otrzymanego dofinansowania w ramach Fundusz Dróg Samorządowych na budowę ul. Produkcyjnej w Święciechowie oraz wprowadzenia wolnych środków w kwocie: 3.002.606,98 zł wynikających z rozliczenia roku 2020 oraz zmniejszenia planowanych przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów o kwotę: 2.695.944,00 zł, w związku z rezygnacją z planowanego do zaciągnięcia w 2021 r. kredytu komercyjnego. Jednocześnie w związku z nie zawarciem w 2020 r. umowy pożyczki z WFOŚiGW w Poznaniu na zadanie: „Budowa kanalizacji sanitarnej w Niechłodzie, Trzebinach i Piotrowicach” planowana w 2020 r. transza pożyczki w kwocie: 254.056,00 zł zwiększa transzę roku 2021 i po zmianie wynosi ona: 4.565.821,00 zł.

VI. Załącznik nr 6 zmiany w załączniku dotyczącym przychodów i wydatków majątkowych w roku 2021 w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych związane są ze zmianami opisanymi w pkt. II i V.

Radni nie wniesli uwag do projektu uchwały.

3) w sprawie zmiany uchwały nr XX/172/2020 Rady Gminy Święciechowa z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu,

Projekt uchwały omówił skarbnik Gminy – Łukasz Ślaga.

W związku z realizacją budżetu gminy Święciechowa oraz otrzymaną w dniu 05.02.2020 r. promesą z WFOŚiGW w Poznaniu na udzielenie Gminie Święciechowa pożyczki w wysokości: 8.877.586,00 zł (słownie: osiem milionów osiemset siedemdziesiąt siedem tysięcy pięćset osiemdziesiąt sześć złotych 00/100) na realizację przedsięwzięcia pn.: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Niechlód, Piotrowice i Trzebiny”.

Uchwałą nr XX/172/2020 z dnia 18 czerwca 2020 r. Rada Gminy Święciechowa postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki, a planowane jej transze uruchamiane miały być zgodnie ze złożonym wnioskiem w latach 2020 – 2022, w następujących wysokościach:

- w 2020 r. w kwocie: 254.056,00 zł,

- w 2021 r. w kwocie: 4.311.765,00 zł,

- w 2022 r. w kwocie: 4.311.765,00 zł.

razem: 8.877.586,00 zł

W związku z nie zawarciem w 2020 r. umowy pożyczki i przesunięciem tego terminu na rok 2021 należy zaktualizować planowane terminy uruchamiania poszczególnych transz tej pożyczki, która uruchamiana będzie w latach 2021 – 2022, w następujących wysokościach:

- w 2021 r. w kwocie: 4.565.821,00 zł,

- w 2022 r. w kwocie: 4.311.765,00 zł.

razem: 8.877.586,00 zł.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

4) w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu przez Gminę Święciechowa,

Projekt uchwały omówił skarbnik Gminy – Łukasz Ślaga.

Tworzenie warunków sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb wspierania rozwoju sportu, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.

W związku z rozstrzygnięciem nadzorczym Kolegium RIO w Poznaniu uchwałą nr 1/12/2021 z dnia 13.01.2021 r. stwierdzającym nieważność uchwały nr XXVII/230/2020 Rady Gminy Święciechowa z dnia 17.12.2020 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu przez Gminę Święciechowa, należało na nowo określić warunki i tryb finansowania rozwoju sportu przez Gminę Święciechowa.

Wspieranie finansowe rozwoju sportu następuje w formie dotacji celowej przyznawanej klubowi sportowemu na zasadach określonych w uchwale. Podjęcie niniejszej uchwały przyczyni się do rozwoju sportu na terenie Gminy Święciechowa, zwiększając możliwości osiągnięcia wysokiego poziomu sportowego oraz organizacyjnego przez kluby sportowe. Tym samym wpłynie pozytywnie między innymi na rozwój i zdrowie mieszkańców Gminy

Święciechowa. Realizując zobowiązania ustawowe oraz biorąc pod uwagę znaczenie rozwoju sportu podjęcie niniejszej uchwały należy uznać za uzasadnione.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

5) w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości,

Projekt uchwały omówił skarbnik Gminy – Łukasz Ślaga.

Kompetencja Rady Gminy do podjęcia niniejszej uchwały wynika z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.), który stanowi, iż *rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.*

Niniejszą uchwałę poprzedzała uchwała Nr XXX/242/2013 Rady Gminy Święciechowa z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości. (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2014 r. poz. 9; zm.: Wielk. z 2017 r. poz. 5239). Kolegium RIO w Poznaniu uchwałą nr 1/14/2021 stwierdziło, że uchwała Nr XXVII/229/2020 Rady Gminy Święciechowa z dnia 17 grudnia 2020 r. zmieniająca § 11 ust. 2 uchwały Nr XXX/242/2013 Rady Gminy Święciechowa z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości - przedłużenie okresu obowiązywania uchwały Nr XXX/242/2013 do 30 czerwca 2021r. -została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

W § 11. ust. 1 i 2 niniejszej uchwały nadano jej moc wsteczną, w ten sposób, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021r. oraz, że zwolnienie, o którym mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 dotyczy także budynków lub ich części, których budowa została zakończona w 2020 r. Jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu.

Zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.* Ustawodawca od tej zasady przewidział wyjątki. Na mocy w ust. 2 cytowanego przepisu w uzasadnionych przypadkach *akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni,*

a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Natomiast z art. 5 omawianej ustawy wynika, że *przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.*

Nadawanie mocy wstecznej było przedmiotem orzeczeń sądów administracyjnych.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 9.11.2020 r., I SA/Łd 401/20, LEX nr 3087955 stwierdził: „Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z dnia 30 listopada 1993 r. sygn. akt K 18/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 41; wyrok z dnia 27 lutego 2002 r. sygn. akt K 47/01, OTK-A 2002, Nr 1, poz. 6; orzeczenie z dnia 19 października 1993 r. sygn. akt K 14/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 35; wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r. sygn. akt P 4/99, OTK 2001, Nr 1, poz. 15). „

W orzecznictwie podkreśla się też, że „(...) wsteczna moc prawa może dotyczyć, co do zasady, ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków (zob. wyroki NSA z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09, Lex nr 745595 oraz z dnia 5 lutego 2015 r. sygn. akt II FSK 3195/12, Lex nr 1628700), Wyrok WSA w Łodzi z 16.10.2020 r., I SA/Łd 268/20, LEX nr 3074736.”

Przenosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy należy zauważyć, że nie budzi wątpliwości, iż nowa uchwała w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości nie nakłada obowiązków, przeciwnie stanowi co do zasady kontynuację zwolnień od podatku od nieruchomości zawartych w uchwale Nr XXX/242/2013 Rady Gminy Świąciechowa z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości. Tym samym nie podlega bezwzględnemu zakazowi nadawania mocy wstecznej.

Nadanie uchwale mocy wstecznej spowoduje, że skorzystanie ze zwolnienia w 2021 r. będzie możliwe bez potrzeby stosowania uchylonej uchwały, której § 11 ust. 2 został zmieniony uchwałą, co do której RIO wydało rozstrzygnięcie o nieistotnym naruszeniu prawa. Ponadto z uwagi, na definicję nowo wybudowanego budynku - w § 2 ust. 1 - niezbędne było objęcie zwolnieniem budynków lub ich części wybudowanych w 2020 r. w czasie obowiązywania poprzedniej uchwały, ponieważ na skutek uchylenia tej uchwały, podatnicy, którzy zakończyli budowę w 2020 r. nie mogliby skorzystać ze zwolnienia.

Bezsporne jest, iż uchwała przyznaje podatnikom prawo do zwolnień. Tym samym w świetle cytowanych przepisów i wskazanego orzecznictwa nadaniu jej mocy wstecznej nie sprzeciwiają zasady demokratycznego państwa prawnego. Oznacza to, iż Rada Gminy Święciechowa może nadać niniejszej uchwale moc wsteczną.

Radni nie wniesli uwag do projektu uchwały.

6) zmieniająca uchwałę w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2020,

Projekt uchwały omówił Skarbnik Gminy – Łukasz Ślaga

Z uwagi na oczywistą omyłkę pisarską polegającą na nadaniu niewłaściwego numeru porządkowego Uchwale Nr XXVI/223/2020 Rady Gminy Święciechowa z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2020 należy nadać ww. uchwale nowy, właściwy numer.

Czynność ta jest niezbędna w celu zachowania prawidłowej numeracji kolejnych uchwał.

W związku z powyższym podjęcie uchwały uważa się za konieczne.

Radni nie wniesli uwag do projektu uchwały.

7) w sprawie nabycia działek położonych w obrębie Przybyszewo z przeznaczeniem pod drogę,

Projekt uchwały omówił pracownik Urzędu Gminy w Święciechowie – Aldona Frąckowiak

Współwłaściciele działek położonych w obrębie Przybyszewo oznaczonych ewidencyjnie nr 38/14 o pow. 151m² i nr 38/15 o pow. 153 m² , zwrócili się do tut. Urzędu z wnioskiem o przekazanie ww. działek na rzecz Gminy z przeznaczeniem pod drogę wewnętrzną.

Gmina nabędzie ww. działki za 50,00zł brutto za każdą z nich .

Przekazywane na rzecz Gminy działki posiadają wybudowaną sieć infrastruktury technicznej kanalizacyjna i wodociągowa.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy Mikołaj Kostaniak zapytał czy owa droga jest już utwardzona.

Sekretarz Gminy Patryk Tomczak poinformował, iż droga została utwardzona przez współwłaścicieli jak również przedstawił stan owej drogi.

8) w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na usuwanie odpadów zawierających azbest, na budowę przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków oraz na zmianę sposobu ogrzewania,

Projekt uchwały omówił pracownik Urzędu Gminy w Świąciechowie – Iwona Harbuz-Kudak

Na podstawie art. 403 w związku z art. 400a ustawy Prawo ochrony środowiska środki budżetu gminy można przeznaczyć między innymi na przedsięwzięcia związane z ochroną środowiska i gospodarką wodną oraz gospodarką odpadami. Przepis ten upoważnia do przeznaczania środków finansowych na działania obejmujące usuwanie i unieszkodliwianie materiałów zawierających azbest jak również budowę przydomowych oczyszczalni ścieków oraz wprowadzania bardziej przyjaznych dla środowiska nośników energii. Dlatego wychodząc naprzeciw potrzebom mieszkańców gminy, proponuje się im pomoc finansową na ten cel.

Podjęcie działań w zakresie usuwania azbestu wynika z konieczności realizacji „Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 – 2032”. Przewiduje on, że pokrycia dachowe zawierające azbest powinny zostać wymienione na inne pokrycia do końca 2032 roku. Usunięcie wyrobów zawierających azbest związane jest ze znacznymi kosztami, które musi ponieść właściciel budynku. Mając na uwadze realizację zadań własnych gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, Wójt Gminy Świąciechowa uznał za celowe wspieranie mieszkańców gminy w zakresie usuwania wyrobów zawierających azbest. Pomoc gminy będzie realizowana poprzez przyznawanie dotacji celowej na usuwanie i unieszkodliwianie wyrobów zawierających azbest z obiektów budowlanych, bądź usunięciem azbestu złożonego na nieruchomości. Wsparcie ma na celu pobudzenie lokalnej społeczności do działania na rzecz ochrony środowiska i poprawy jakości życia.

W związku z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb w sprawie m in. kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku planuje się przeznaczać środki finansowe na udzielanie dotacji na budowę biologicznych przydomowych oczyszczalni ścieków. Dotacja udzielana będzie na budowę biologicznej przydomowej oczyszczalni ścieków dla nieruchomości zabudowanych, gdzie w najbliższym czasie nie przewiduje się budowy zbiorczego systemu kanalizacji sanitarnej i jest to miejscowość Długie Nowe, a w przypadku miejscowości Krzycko Małe, Gołanice, Długie Stare, Niechlód, Piotrowice i Trzebiny gdy nieruchomość jest położona w znacznej odległości od zwartej zabudowy, gdzie podłączenie do zbiorczych kolektorów (istniejących lub przewidywanych) jest ekonomicznie nieuzasadnione. Przydomowa oczyszczalnia ścieków jest rozsądną

alternatywą dla szamba. Poprawi warunki ochrony środowiska poprzez zmniejszenie ilości zanieczyszczonych ścieków odprowadzanych do gruntu.

Coraz większe zainteresowanie właścicieli nieruchomości zlokalizowanych na terenie Gminy Święciechowa przedsięwzięciami proekologicznymi powoduje, że celowe jest przeznaczanie części środków finansowych budżetu Gminy Święciechowa na wymianę kotłów węglowych niespełniających wymagań w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3,4 lub 5 według normy PN-EN 303-5:2012 na kocioł: gazowy, olejowy, zgazowujący drewno, na pellet drzewny, na ogrzewanie elektryczne lub na zainstalowanie pompy ciepła co wpłynie korzystnie na stan lokalnego środowiska naturalnego w tym na zmniejszeniem emisji dwutlenku węgla. Kotły inne niż węglowe zastępują wykorzystanie węgla kamiennego, którego energetyczne wykorzystanie generuje znaczne ilości zanieczyszczeń zdefiniowanych jako wysoce uciążliwa „niska emisja”.

Projekt uchwały został przesłany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w celu zapewnienia zgodności projektu uchwały z obowiązującymi przepisami w zakresie pomocy publicznej, który nie wniósł zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy publicznej. Projekt uchwały został również zgłoszony ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. W projekcie uchwały wprowadzono zmiany, zgodnie z przedstawionymi uwagami.

Osiągnięcie założonego celu jest możliwe poprzez realizację konkretnych działań, przyjęcie uchwały jest więc uzasadnione.

Radny Dariusz Matuszewski zapytał czy piece klasy 3 , 4 oraz 5 mogą ubiegać się o dofinansowanie.

Pracownik Urzędu Gminy w Święciechowie Pani Iwona Harbuz – Kudak poinformowała, iż o dotacje ubiegać się mogą właściciele budynków, w których źródło ciepła nie spełnia żadnych wymagań, czyli piece klasy 1 oraz 2 zgodnie z zapisami uchwały antysmogowej.

Sekretarz Gminy Patryk Tomczak poinformował o przyznawanych dotacjach w ramach rządowego programu Czyste Powietrze.

Radna Edyta Borowczak zapytała, czy Gmina posiada szacowane dane dotyczące ilości piecy, które nie spełniają wymagań uchwały antysmogowej i podlegają konieczności likwidacji do 2024 roku.

Sekretarz Gminy poinformował, iż Gmina chciała zweryfikować ilość pieców, które nie spełniają wymogów na terenie Gminy Święciechowa poprzez ankiety dostępne na oficjalnych stronach internetowych oraz przy bezpośredniej obsłudze interesanta. Nowe prawo budowlane nakłada obowiązek na właścicieli nieruchomości złożenia oświadczenia o źródle ogrzewania w elektronicznym systemie prowadzonym przez inspektorat nadzoru

budowlanego, do którego Gmina będzie miała wgląd. Dzięki temu gmina będzie mogła zweryfikować ilość pieców do wymiany.

Radna Dominika Dudzisz poruszyła temat warunków dofinansowania przydomowych oczyszczalni ścieków w miejscowości Długie Nowe.

Radna Maria Jolanta Kin podkreśliła, iż w rządowym programie Czyste Powietrze wymagane jest złożenie bardzo dużej ilości dokumentacji co zniechęca do wypełniania wniosków oraz podkreśliła trudności w rozliczeniu dotacji. Radna wypowiedziała się również w temacie przydomowych oczyszczalni ścieków.

Sekretarz Gminy wraz z Radnymi poruszyli temat warunków dofinansowań do przydomowych oczyszczalni ścieków.

Sekretarz podkreślił, iż projekt uchwały uzyskał pozytywne opinie UOKiKu oraz Ministerstwa Rolnictwa.

9) w sprawie rozpatrzenia petycji,

Projekt uchwały omówił Sekretarz Gminy – Patryk Tomczak

W dniu 14 grudnia 2020r. do Biura Rady Gminy Święciechowa wpłynęła petycja dotycząca wezwania Rady Gminy Święciechowa do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie żądania od Rządu RP uzyskania pisemnych gwarancji ze strony producentów szczepionek przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Petycja była przedmiotem posiedzenia komisji stałej Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Święciechowa na jej posiedzeniu dnia 28 stycznia 2021 r.

Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonano sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja z 14 grudnia 2020 r. spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została ona także wniesiona w interesie publicznym.

Komisja w toku prowadzonego postępowania stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art.6ust.1 ustawy o samorządzie gminnym). Żaden tymczasem z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art.7, nie obejmuje swym zakresem ani recenzowania („uznawania za

niedopuszczalne”) działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy tym bardziej zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne”, by Rząd RP podjął określone przez składającego petycję działania). Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art.18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym. Zauważyć także należy, że przepis art.18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielny przepis kompetencyjny; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy uznaje petycję za bezzasadną i tym samym nie uwzględnia jej.

Radni nie wniesli uwag do projektu uchwały.

10) w sprawie rozpatrzenia petycji.

Projekt uchwały omówił Sekretarz Gminy – Patryk Tomczak

W dniu 14 grudnia 2020r. do Biura Rady Gminy Świąciechowa wpłynęła petycja dotycząca wezwania Rady Gminy Świąciechowa do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie żądania od Rządu RP uzyskania pisemnych gwarancji ze strony producentów szczepionek przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Petycja była przedmiotem posiedzenia komisji stałej Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Świąciechowa na jej posiedzeniu dnia 28 stycznia 2021 r.

Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonano sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach.

W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja z 14 grudnia 2020 r. spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została ona także wniesiona w interesie publicznym.

Komisja w toku prowadzonego postępowania stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art.6 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym). Żaden tymczasem z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art.7, nie obejmuje swym zakresem ani recenzowania („uznawania za niedopuszczalne”) działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy tym bardziej zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzwonne”, by Rząd RP podjął określone przez składającego petycję działania). Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art.18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym. Zauważyć także należy, że przepis art.18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielnym przepisem kompetencyjnym; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy uznaje petycję za bezzasadną i tym samym nie uwzględnia jej.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

Ad. 6 Wolne głosy i wnioski.

Sekretarz Gminy odnosząc się do wniosków złożonych na ostatnim posiedzeniu Komisji dotyczących lokalizacji paczkomatów Inpost na terenie Gminy przedstawił korespondencję z firmą Inpost. Sekretarz poinformował, iż Inpost po dokonanych analizach na miejsce postawienia paczkomatu wybrał Lasocice.

Radny Dariusz Matuszewski zapytał o nowe informacje dotyczące gazyfikacji Lasocic oraz Przybyszewa.

Radny Krzysztof Kołacki poruszył następujące tematy: roznoszenia decyzji podatkowych na terenie gminy Święciechowa, równania dróg, natężenia ruchu drogowego na ul. Jantara, likwidacji przedszkola w Strzyżewicach.

Ad. 7 Odpowiedzi na wolne głosy i wnioski.

Sekretarz Gminy odnosząc się do zapytania Radnego Dariusza Matuszewskiego dotyczącego gazyfikacji miejscowości Lasocice oraz Przybyszewo przedstawił działania spółki odpowiedzialnej za dostawę gazu. Poinformował, że zostały ogłoszone przetargi na wykonanie dokumentacji projektowych oraz została podpisana umowa na wykonanie dokumentacji projektowej. Niestety z ostatnio pozyskanych informacji wynika, że spółka odstąpiła od umowy, a co za tym idzie od realizacji owego zadania. Sekretarz podkreślił, iż wysłane zostanie oficjalne pismo do spółki w sprawie wyjaśnień dot. odstąpienia od wykonywania zadania.

Sekretarz poinformował, iż decyzje podatkowe w 7 miejscowościach gminy roznosić będą sołtysi, którzy wyrazili na to zgodę, w pozostałych 5 miejscowościach decyzje roznosić będą pracownicy Urzędu Gminy w Święciechowie.

Wójt Gminy wraz z Sekretarzem wypowiedzieli się w temacie równania dróg gminnych przy niesprzyjających warunkach atmosferycznych.

Wójt Gminy wypowiedział się w kwestii natężenia ruchu drogowego na ul. Jantara w Strzyżewicach oraz o problemach mieszkańców zamieszkujących w/w ulicę. Wójt poinformował o przeprowadzonych rozmowach oraz spotkaniach z wykonawcami przebudowy drogi DK 12 oraz o konieczności zmiany ruchu.

W odpowiedzi na zapytanie likwidacji przedszkola w Strzyżewicach Wójt Gminy poinformował o spotkaniu z Wiceprezydentem Miasta Leszna w owej sprawie. Wójt Gminy przedstawił pomysły na budynek po przedszkolnym oraz określił okręg szkolny, gdzie Strzyżewice podlegają pod Miasto Leszno.

Radni wraz z Sekretarzem oraz Wójtem podjęli dyskusję w temacie: funkcjonowania przedszkola, opłat oraz ilości dzieci w przedszkolu.

Ad.8. Zakończenie.

Posiedzenie zakończono o godz. 12:35

Protokołowała

Sandra Sztor

Wiceprzewodniczący Rady Gminy

Mikołaj Kostaniak