

PROTOKÓŁ Nr 34/2016
z wspólnego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów
odbytego dnia 21 listopada 2016 r. o godz. 14.00

Udział w posiedzeniu wzięli:

1. Stachowiak Zbigniew – Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów,
2. Jerzy Machowiak
3. Bogna Rusiecka-Kłodnicka
4. Longina Raburska
5. Zbigniew Zajdel
6. Piotr Samolak
7. Jan Dutka
8. Elżbieta Miszczak

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Wójt Gminy – Marek Lorych,
2. Sekretarz Gminy – Patryk Tomczak,
3. Skarbnik Gminy – Łukasz Ślaga.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Zbigniew Stachowiak odczytał porządek obrad:

Porządek posiedzenia.

1. Otwarcie.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
3. Projekty uchwał:
 - 1) w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Święciechowa na lata 2016-2021,
 - 2) w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2016,
 - 3) w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego,
 - 4) w sprawie zniesienia formy ochrony przyrody,
 - 5) w sprawie nabycia działki położonej w Święciechowie z przeznaczeniem pod drogę,
 - 6) w sprawie wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Święciechowa na lata 2017-2021,
 - 7) w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki o numerze ewidencyjnym gruntów 1193/2 położonej w miejscowości Święciechowa,
 - 8) w sprawie określenia kwoty jednostkowej, będącej podstawą ustalenia kwoty dotacji na działalność Centrum Integracji Społecznej w Kłodzie,
 - 9) w sprawie: uchylenia uchwały nr XIX/139/2016 Rady Gminy Święciechowa z dnia 23 czerwca 2016 roku w sprawie udzielenia przez Gminę Święciechowa na rzecz Województwa Wielkopolskiego w roku 2016 pomocy finansowej,
 - 10) w sprawie: udzielenia przez Gminę Święciechowa na rzecz Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego w Lesznie w roku 2016 pomocy finansowej.
4. Wolne głosy i wnioski.
5. Odpowiedzi na wnioski.
6. Zakończenie.

Ad. 2 Do protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji odniosła się Magdalena Jaraczewska-Wieczorek – pracownik Urzędu Gminy w Świąciechowie. Przypomniała, jakimi tematami radni zajmowali się oraz poinformowała o umieszczeniu protokołu na stronie biuletynu informacji publicznej Urzędu Gminy.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów wniósł o przyjęcie protokołu bez czytania.

Ad. 3 Projekty uchwał:

1) w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świąciechowa na lata 2016-2021,

Projekt uchwały omówił Skarbnik Gminy Łukasz Ślaga.

W niniejszej uchwale dokonuje się następujących zmian Uchwały Nr XIII/88/2015 Rady Gminy Świąciechowa z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016 – 2021:

1. zmiany w załączniku Nr 1 pn.: "Wieloletnia Prognoza Finansowa": w 2016 roku – w związku ze zmianą budżetu zmienia się wielkość dochodów i ich części składowych, wydatków i ich elementów;
2. w załączniku Nr 2 w przedsięwzięciach zmiany wynikają z Uchwały Rady Gminy Świąciechowa z dnia 24.11.2016 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na rok 2016, jednocześnie w wykazie przedsięwzięć zmianie ulegają limity i łączne nakłady finansowe.

Ponadto w objaśnieniach przyjętych wartości w WPF dostosowano opis do zmian dokonanych w załącznikach Nr 1 i Nr 2 do niniejszej uchwały, aktualizuje się tabele nakładów finansowych na poszczególne przedsięwzięcia objęte WPF.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

2) w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2016,

Projekt uchwały omówił Skarbnik Gminy Łukasz Ślaga.

Zmiany budżetu gminy na rok 2016 dotyczą zwiększenia środków po stronie planu dochodów budżetu na kwotę 34.619,68 zł, zwiększenia wydatków budżetu o kwotę 34.619,68 zł, przeniesienia wydatków na kwotę: 110.404,59 zł

Niniejszą uchwałą dokonuje się następujących zmian:

- I. Załącznik Nr 1 do uchwały – zwiększenia po stronie dochodów budżetu o kwotę 34.619,68 zł dotyczą:
 - a) zwiększenia w dz. 756 rozdz. 75621 § 0200, kwota: 34.619,68 zł – w związku z realizacją wyższych dochodów z tytułu wpływ z podatku dochodowego od osób prawnych dokonuje się urealnienia dochodów z tego źródła.
- II. Załącznik Nr 2 do uchwały – zmiany po stronie wydatków budżetu polegające na zwiększeniu wydatków o kwotę: 34.619,68 zł, przeniesienia po stronie wydatków na kwotę: 110.404,59 zł na które składają się następujące zmiany:
 - przeniesienia pomiędzy paragrafami wydatków w dz. 750 – Administracja publiczna, rozdz. 75023 na kwotę: 56.470,00 zł z przeznaczeniem na wydatki bieżące Urzędu Gminy w kwocie: 26.470,00 zł oraz w kwocie: 30.000,00 zł (wydatki majątkowe) z przeznaczeniem na zakup oprogramowania dla Urzędu Gminy;
 - zwiększenia w dz. 750 – Administracja publiczna, rozdz. 75085, kwota: 29.774,35 zł i zmniejszenia w dz. 801 – Oświata i wychowanie, rozdz. 80114, kwota: 29.774,35 zł, przeniesienie pomiędzy działami dotyczy zmian organizacyjnych związanych ze zmianą nazwy i zakresu działania Gminnego Zespołu Obsługi

Ekonomiczno Administracyjnej Oświaty i przejęciu z dniem 1 grudnia 2016 r. zadań Centrum Usług Wspólnych;

- przeniesienie środków w dz. 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdz. 75412 na kwotę: 9.400,00 zł zmiana porządkująca budżet w zakresie klasyfikacji budżetowej związana z zabezpieczeniem środków na remont remizy strażackiej w Niechłodzie oraz ekwiwalentu za udział w akcjach pożarniczych,
- przeniesienie środków w dz. 801 – Oświata i wychowanie, rozdz. 80101 na kwotę: 3.400,00 zł zmiana porządkująca budżet, w związku z wykonaniem modernizacji sanitariatów dla uczniów w ZSSPiG w Długim Starem za kwotę niższą aniżeli planowana, kwotę oszczędności przeznacza się na zakup kserokopiarki dla szkoły,
- zwiększenie wydatków majątkowych w dz. 801, rozdz. 80104 o kwotę: 23.000,00 zł z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej pn.: „Budowa Przedszkola w Święciechowie – poprawa warunków dzieci uczęszczających do przedszkola” związane jest z koniecznością sporządzenia studium wykonalności,
- zwiększenie wydatków bieżących w dz. 852 – Pomoc społeczna, rozdz. 85219 o kwotę: 10.140,00 zł z przeznaczeniem na wypłatę odprawy pośmiertnej rodzinie zmarłego w październiku 2016 r. pracownika GOPS,
- przeniesienie polegające na zmniejszeniu wydatków majątkowych w dz. 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90002 o kwotę: 600,00 zł z przeznaczeniem na dotacje na przydomowe oczyszczalnie ścieków i zwiększenie w rozdz. 90005 o kwotę: 600,00 zł z przeznaczeniem na dotacje do usuwających azbest;
- zwiększenie wydatków w dz. 900 rozdz. 90004 o kwotę: 369,64 zł oraz przeniesienia środków na wydatki w dz. 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdz. 92109 kwota zwiększenia: 804,79 zł, rozdz. 92195 kwota zmniejszenia: 700,00 zł – zmiany porządkujące budżet w zakresie Funduszu Sołeckiego wsi Piotrowice oraz utrzymania Sali wiejskiej w Piotrowicach,
- zwiększenie wydatków w dz. 900 rozdz. 90004 o kwotę 1.060,00 zł dotyczy uzupełnienia środków na zadanie pn. : „Utworzenie placu zabaw przy ZSSPiG w Święciechowie”,
- przeniesienia pomiędzy paragrafami w dz. 926 Kultura fizyczna, rozdz. 92601 na kwotę: 10.000,00 zł - zmiana porządkująca budżet utrzymania obiektów sportowych i dotyczy wykonania furtek wejściowych na boisko sportowe w m. Długie Stare.

III. Załącznik Nr 3 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych Gminie odrębnymi ustawami w roku 2016” do niniejszej uchwały odzwierciedla zmiany dokonane od ostatniej sesji.

IV. Załącznik nr 4 - zmiany w załączniku pn.: „Wydatki majątkowe w roku 2016” związane są ze zmianami opisanymi w pkt. II.

V. Załączniki nr 5/1 i 5/2 – „Wydatki z Funduszu Sołeckiego Gminy Święciechowa na rok 2016” oraz „Zbiorczo plan Funduszu Sołeckiego na 2016 rok” zmiany wynikają ze zmian opisanych w pkt. II.

Elżbieta Miszczak zapytała o wysokość wypłaty pośmiertnej.

Wyjaśniono, że jest to wysokość 6 miesięcznego wynagrodzenia.

3) w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego,

Projekt uchwały omówiła Iwona Harbuz-Kudak - pracownik Urzędu Gminy w Świąciechowie. W dniu 22 września 2016r. Rada Gminy Świąciechowa podjęła uchwałę Nr XXI/151/2016 w sprawie: uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Świąciechowa.

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 21 października 2016r. KN-I.4131.1.380.2016.15 Wojewoda Wielkopolski stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały w całości.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że Wojewoda zakwestionował tylko 4 paragrafy uchwały, ale nieważność uchwały stwierdził w całości. Takie działanie Wojewody rażąco narusza prawo.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia *w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.*

Z treści cytowanego przepisu wynika bezspornie, że organ nadzoru orzeka o nieważności w całości wtedy, gdy akt normatywny w całości jest sprzeczny z prawem, a w przypadku, gdy tylko niektóre przepisy są sprzeczne z prawem organ ogranicza się do stwierdzenia nieważności uchwały w części.

Skoro wojewoda zakwestionował tylko 4 spośród 33 paragrafów to winien stwierdzić nieważność tylko tych czterech przepisów.

Stwierdzając nieważność uchwały w całości Wojewoda naruszył także art. 91 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż nie zawarł w swoim rozstrzygnięciu żadnego uzasadnienia stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Przepis ten wyraźnie wskazuje, że *rozstrzygnięcie nadzorcze powinno zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne.*

Wojewoda stwierdził, że Rada przekroczyła upoważnienie ustawowe wprowadzając zapisy § 22 pkt 2, który brzmi: *Zabrania się wprowadzania psów na tereny placów zabaw i piaskownic.*

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące: *obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku.* Z cytowanego zapisu wyraźnie wynika, że rada gminy posiada kompetencje do nakładania obowiązków na osoby utrzymujące zwierzęta domowe mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku.

Zdaniem jednak organu nadzoru ustawodawca nie upoważnił rady gminy do formułowania zakazu wprowadzania zwierząt na określone tereny, lecz wyłącznie do ustalenia sposobu postępowania ze zwierzętami domowymi w taki sposób, by ich pobyt na terenie przeznaczonym do wspólnego użytku nie był uciążliwy oraz nie zagrażał przebywającym tam osobom.

Z takim stanowiskiem nie można się zgodzić, gdyż prawidłowe rozumienie zacytowanego przepisu powinno być bowiem takie, że na jego podstawie rada gminy może nakładać konkretne obowiązki (nakazy/zakazy) na właścicieli zwierząt domowych, jednak obowiązki te muszą zmierzać do zapewniania ochrony przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku.

Przed wszystkim należy podkreślić, że piaskownice oraz place zabaw służyć mają zabawie dzieci, w tym także tych najmniejszych, wynika to zarówno ze słownikowych definicji tych pojęć jak też praktyki. Wprowadzony zakaz ma służyć ochronie dzieci przed zagrożeniem jakimi są zakażenia chorobami wywołanymi kontaktem z psimi odchodami. Podstawowa wiedza o psach wskazuje, że psy są nosicielami wielu groźnych chorób, którymi można się

zarazić poprzez kontakt z odchodami tych zwierząt (patrz strona [PoradnikZdrowie.pl](http://www.poradnikzdrowie.pl) http://www.poradnikzdrowie.pl/zdrowie/choroby-pasozytnicze/czym-mozna-zarazic-sie-od-psa-jakie-choroby-przenosza-psy_).

Wskazać można tu na te najgroźniejsze. W encyklopedii PWN czytamy: toksokaroza, zespół wędrującej larwy trzewnej, choroba pasożytnicza zwierząt i ludzi wywoływana przez larwy nicieni rodzaju *Toxocara*, będących pasożytami zwierząt (psy i koty). Zakażenie następuje przez pokarm zabrudzony najczęściej ziemią zainfekowaną jajami glist; wylęte z jaj larwy wędrują z krwią do różnych narządów: wątroby, płuc, oka oraz do ośrodkowego układu nerwowego; objawy chorobowe zależą od intensywności inwazji, umiejscowienia się larw i reakcji immunologicznej ustroju gospodarza. Zapobieganie polega na zwalczaniu zarobaczenia u zwierząt, zwłaszcza młodych, i przestrzeganiu higieny żywienia; szczególne znaczenie ma ochrona miejsc zabaw dziecięcych (piaskownice) przed dostępem zwierząt. Bąblowica według strony <http://www.poradnikzdrowie.pl/zdrowie/choroby-pasozytnicze/czym-mozna-zarazic-sie-od-psa-jakie-choroby-przenosza-psy>, bąblowica to rodzaj tasiemczycy powodowanej przez tasiemca bąblowcowego jednojamowego (*Echinococcus granulosus*) lub rzadziej tasiemca wielojamowego (*Echinococcus multilocularis*). Dojrzałe larwy (bąble), podobnie jak larwy wywołujące toksoplazmozę, po dostaniu się do organizmu człowieka bytują w wielu narządach, np. w wątrobie czy nerkach. Larwy są osłonięte grubą osłonką, w której znajduje się płyn. W przypadku pęknięcia, może dojść do krwotoku wewnętrznego.

Człowiek może zarazić się tasiemcem bąblowcowym poprzez połknięcie jaj znajdujących się w kale i moczu psów. Bąblowiec przez wiele lat nie daje żadnych objawów, tylko rośnie, osiągając niekiedy 30 cm średnicy.

Ponieważ jak wyżej wskazano do zakażenia tymi chorobami dochodzi poprzez kontakt z psimi odchodami, to jest oczywiste, że nie ma innej metody ochrony dwu i trzy letnich dzieci (jako najbardziej narażonych) przed zagrożeniem zakażeniami jak tylko przez zakaz wprowadzania psów do piaskownic i placów zabaw. Można oczywiście nakazać, aby właściciel usunął odchody stałe, jednak nakazanie takiego obowiązku jest nieskuteczne, gdyż po pierwsze w naszym kraju ciągle jeszcze rzadko właściciele psów po nich sprzątają, a po drugie, jeżeli pies wydał odchody na piasek to i tak po usunięciu tych odchodów w piasku mogą pozostać groźne bakterie i wirusy.

Drugim powodem wprowadzonego zakazu jest bezpieczeństwo dzieci przebywających w piaskownicach i na placach zabaw. Co jakiś czas społeczeństwo jest informowane, o przerażających historiach pogryzień dzieci w miejscach publicznych np. :

- 5-letnia dziewczynka została pogryziona przez psa w Golubiu-Dobrzyniu w Kujawsko-Pomorskiem - informuje RMF FM. Duży kundel zaatakował dziecko na placu zabaw.
- Czterolatek pogryziony przez psa na placu zabaw przez rottweilera w Dragaczu w woj. kujawsko-pomorskim. Pies zaatakował dziecko na placu zabaw przed centrum handlowym.
- Półtoraroczna dziewczynka została pogryziona przez psa w Mrągowie na Mazurach - informuje RMF FM. Dziecko zostało zaatakowane, gdy bawiło się w piaskownicy przy domu rodziców. Z ranami głowy przewieziono je do szpitala.

Biorąc powyższe okoliczności pod uwagę Rada była uprawniona do wprowadzenia omawianych zakazów w celu ochrony dzieci przed wyżej wskazanymi zagrożeniami .

W § 29 i 30 Rada Gminy Świąciechowa postanowiła ; co następuje:

§ 29. Nakłada się na właścicieli nieruchomości obowiązek przeprowadzania deratyzacji w kwietniu każdego roku.

§ 30. Obowiązkową deratyzacją objęty jest obszar całej Gminy.

Wojewoda zakwestionował zapis § 29 uchwały twierdząc, że Rada bezpodstawnie nałożyła na właścicieli nieruchomości obowiązek przeprowadzania deratyzacji, mimo, że taki katalog podmiotów obowiązanych do zwalczania gryzoni na terenie nieruchomości został ustalony przez ustawodawcę w art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U.2013.947), a Rada ten katalog zawężyła.

Zgodzić się wypada z organem nadzoru, że ustawodawca w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy o czystości i porządku w gminach upoważnił radę tylko do: *wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.*

Rada tę delegację wypełniła, gdyż w § 29 uchwały i ustaliła termin deratyzacji na kwiecień każdego roku, natomiast użycie określenia „na właścicieli” miało charakter informacyjny. Nadto zakres pojęciowy wyrazu „właściciel”, użyty w regulaminie czystości i porządku jest zdaniem organu skarżącego taki sam jak katalog osób obowiązanych na mocy art. 22 ust. 1 ustawy 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U.2013.947) do przeprowadzania deratyzacji. Przepis ten stanowi, iż *właściciel, posiadacz lub zarządzający nieruchomością są obowiązani utrzymywać ją w należytych stanie higieniczno-sanitarnym w celu zapobiegania zakażeniom i chorobom zakaźnym, w szczególności: zwalczać gryzonie, insekty i szkodniki.*

Natomiast pojęcie „właściciel” użyte w regulaminie, którego definicję ustalił ustawodawca w art. 2 ust. 1 pkt 4) ustawy o czystości i porządku w gminach stanowi, - obejmuje oprócz właścicieli także *współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością.*

Należy zauważyć, że jeżeli organ nadzoru nie podzielał stanowiska organu skarżącego i uważał, że Rada nie może w kontekście ustalania terminu posłużyć się określeniem podmiotów obowiązanych do zwalczania gryzoni, to nie miał podstaw do stwierdzenia nieważności całego paragrafu wystarczyło stwierdzenie w części dotyczącej zapisu „na właścicieli nieruchomości”.

Organ skarżący nie zgadza się ze stanowiskiem Wojewody, że przepis § 30 uchwały narusza prawo. Skoro ustawodawca wymaga wyznaczenia obszarów i terminów przeprowadzenia obowiązkowej deratyzacji, to nie ma żadnych przeciwwskazań, aby Rada biorąc pod uwagę, że Gmina Święciechowa jest stosunkową małą gminą, ustaliła, że obszarem objętym deratyzacją w jednym terminie jest terytorium całej gminy. Jednoczesne wyłożenie trutek na terytorium całej gminy przyniesie zdecydowanie lepsze rezultaty w zakresie tępienia gryzoni.

Zgodzić się natomiast należy z Wojewodą, że § 10 uchwały, który stanowi, że *właściciel nieruchomości zobowiązany jest do przechowywania przez okres 2 lat dowodów zapłaty za wykonanie usługi usunięcia ścieków* wykracza poza kompetencje Rady określone przez art. 4 ustawy o czystości i porządku w gminach, co powinno skutkować stwierdzeniem nieważności tego przepisu, a nie całej uchwały.

Biorąc pod uwagę powyżej przedstawiony stan prawny należy stwierdzić, że uchwała, której dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze nie narusza prawa, w takim zakresie, aby można było stwierdzić jej nieważność w całości, tym samym zaskarżenie omawianego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

4) w sprawie zniesienia formy ochrony przyrody,

Projekt uchwały omówiła Iwona Harbuz-Kudak - pracownik Urzędu Gminy w Święciechowie.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 ze zm.) Rada Gminy dokonuje zniesienia formy ochrony przyrody w drodze uchwały. Projekt uchwały uzgodniono z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Zniesienie formy ochrony przyrody drzewa z gatunku klon srebrzysty rosnącego w miejscowości Święciechowa na nieruchomości o numerze ewidencyjnym 612/7, powołanego rozporządzeniem Nr 9/98 Wojewody Leszczyńskiego z dnia 8 grudnia 1998 r. w sprawie uznania za pomnik przyrody (Dz. Urz. Woj. Leszczyńskiego Nr 40, poz. 254 ze zmianami) następuje z uwagi na zagrożenie ludziom przebywającym w jego obrębie,

które powstało wskutek utraty przez drzewo wartości przyrodniczych i zły stan zdrowotny. Drzewo grozi utratą statyki i powaleniem.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

5) w sprawie nabycia działki położonej w Świąciechowie z przeznaczeniem pod drogę,

Projekt uchwały omówiła Aldona Frąckowiak - pracownik Urzędu Gminy w Świąciechowie. Pan Stanisław Kurpisz właściciel działki położonej w Świąciechowie oznaczonej ewidencyjnie: nr 718/10 o pow.0,0184 ha zwrócił się do tut. Urzędu z wnioskiem o odpłatne przekazanie na rzecz Gminy ww. działki z przeznaczeniem pod drogę wewnętrzną. Gmina nabędzie ww. działkę za 50, 00zł brutto.

Przekazanie działki na rzecz Gminy daje wnioskodawcy możliwość rozpoczęcia prac związanych z budową infrastruktury technicznej. Przy obecnym stanie prawnym gruntów- własność prywatna występują trudności przy założeniu sieci infrastruktury.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

6) w sprawie wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Świąciechowa na lata 2017-2021,

Projekt uchwały omówiła Aldona Frąckowiak - pracownik Urzędu Gminy w Świąciechowie. Zgodnie z art.21 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu Cywilnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 1610), który mówi, że uchwała w sprawie wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy powinna być opracowana na co najmniej 5 kolejnych lat konieczne jest podjęcie nowej uchwały gdyż aktualna obowiązuje do końca roku 2016.

Radna Longina Raburska zapytała ile mieszkań socjalnych jest w Świąciechowie.

Aldona Frąckowiak wyjaśniła, że jedno.

Radna Bogna Rusiecka-Kłodnicka zapytała czy Gmina sprawdza czy wynajmującym sprawdza się czy się należy mieszkanie.

Aldona Frąckowiak wyjaśniła, że takie osoby są sprawdzane przed przydzieleniem mieszkania.

7) w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki o numerze ewidencyjnym gruntów 1193/2 położonej w miejscowości Świąciechowa,

Projekt uchwały omówił Przemysław Kołodziej - pracownik Urzędu Gminy w Świąciechowie oraz Jerzy Bolanowski - projektant.

W oparciu o ustawową procedurę planistyczną, zgodnie z Uchwałą Rady Gminy Świąciechowa z dnia 21 kwietnia 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki o numerze ewidencyjnym gruntów 1193/2, położonej w miejscowości Świąciechowa, przystąpiono do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Celem opracowania planu miejscowego jest przeznaczenie terenu pod tereny zabudowy usługowej z określeniem parametrów odpowiadających planowanej budowie przedszkola. Teren objęty planem usytuowany jest w sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, gdzie wystąpiło zapotrzebowanie na teren przeznaczony pod przedszkole.

Projekt planu miejscowego został sporządzony zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. 2016 poz. 778, ze zmianami), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 1235, ze zmianami).

Stosownie do art. 17 pkt 1 ww. ustawy, ogłoszenie o przystąpieniu do sporządzenia planu ukazało się w gazecie „ABC” w dniu 26.04.2016 r., a obwieszczenie zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Świąciechowa w dniach od 26.04.2016 r. do 10.06.2016 r. oraz na stronie internetowej Urzędu Gminy Świąciechowa.

Stosownie do art. 17 pkt 2 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - pismem nr ZP.6721.4.2016 z dnia 22.04.2016 r. zawiadomiono o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki o numerze ewidencyjnym gruntów 1193/2 położonej w miejscowości Świąciechowa, instytucje oraz organy właściwe do uzgadniania i opiniowania.

Uzgodniono zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko od Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu pismo nr WOO-III.411.201.2016.JM.1 z dnia 25 maja 2016 r. oraz od Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lesznie pismo nr ON.NS-72/3/6-140/16 z dnia 10 maja 2016 r.

Zgodnie z art. 17 pkt 4 ustawy sporządzono projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko uwzględniając ustalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Świąciechowa.

Zgodnie z art. 17 pkt 5 ustawy sporządzono prognozę skutków finansowych uchwalenia planu z uwzględnieniem art. 36 ustawy.

Zgodnie z art. 55. ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko - podsumowano procedurę wyboru przyjętego dokumentu.

Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko zostały uwzględnione w projekcie planu miejscowego.

Projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko uzyskał pozytywną opinie właściwych organów wymienionych w art. 57 i 58 ww. ustawy.

Na podstawie art. 17 pkt 6 litera a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Wójt Gminy Świąciechowa uzyskał opinie do przedstawionych w projekcie planu rozwiązań, od właściwych organów i instytucji.

Na podstawie art. 17 pkt 6 litera b ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Wójt Gminy Świąciechowa uzgodnił projekt planu z właściwymi organami i instytucjami.

Uwagi i zalecenia zawarte w opiniach i uzgodnieniach zostały wprowadzone w formie niezbędnych zmian do projektu planu.

Wyłożenie do publicznego wglądu projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko - nastąpiło w dniach od 30.09.2016 r. do 31.10.2016 r.

Ogłoszenie o wyłożeniu do publicznego wglądu ww. projektu planu, ukazało się w gazecie „ABC” w dniu 14.09.2016 r. oraz na stronie internetowej Urzędu Gminy Świąciechowa, a obwieszczenie zostało wywieszone na tablicy Urzędu Gminy Świąciechowa w dniach od 14.09.2016 r. do 23.11.2016 r.

W dniu 19.10.2016 r. odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi rozwiązaniami w projekcie planu.

W ustawowym terminie, nie mniej niż 14 dni po wyłożeniu - to jest do dnia 23.11.2016 r. nie

wpłynęły uwagi do projektu planu.

Wobec dopełnienia procedury przewidzianej ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki o numerze ewidencyjnym gruntów 1193/2 położonej w miejscowości Święciechowa przedłożono Radzie Gminy Święciechowa, celem uchwalenia.

Przyjęte w planie miejscowym rozwiązania nie naruszają ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Święciechowa.

W planie miejscowym zrealizowano wymogi wynikające z art. 1 ust. 2 - 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w następujący sposób:

- 1) Wymagania ładu przestrzennego w tym urbanistyki i architektury uwzględniono biorąc pod uwagę niewielką odległość terenu objętego planem od istniejącej zabudowy mieszkaniowej wsi Święciechowa, poprzez ustalenia zawarte w §14 dotyczące parametrów i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu.
- 2) Walory architektoniczne i krajobrazowe, zostaną osiągnięte poprzez zastosowanie wynikających z ustaleń planu miejscowego, zapisów dotyczących gabarytów, formy architektonicznej, linii zabudowy, maksymalnej powierzchni zabudowy, minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej, intensywności zabudowy i powierzchni nowo wydzielanych działek.
- 3) Wymagania ochrony środowiska w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych, uwzględniono ustalając zagospodarowanie odpadów zgodnie z przepisami odrębnymi, odprowadzenie ścieków bytowych do sieci kanalizacji sanitarnej, zaopatrzenie w wodę pitną z sieci wodociągowej, uwzględniając wymagane zapotrzebowanie na wodę do celów przeciwpożarowych.
Zaopatrzenie w ciepło - poprzez dopuszczenie stosowania indywidualnych systemów grzewczych z zastosowaniem paliw charakteryzujących się dopuszczalnymi wskaźnikami emisyjnymi i urządzeń do ich spalania charakteryzujących się wysokimi stopniem sprawności.
Dopuszczono poziom hałasu w środowisku zgodnie z określoną w planie funkcją terenów – jak dla terenów przeznaczonych pod budynki związane ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży.
- 4) W przedmiocie wymagań ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej, nie podjęto żadnych ustaleń, gdyż na terenie objętym projektem planu nie występują obiekty podlegające ochronie.
- 5) Wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych – zapewniono poprzez ustalenie w § 18 tekstu uchwały zaopatrzenia w wodę do celów bytowych, przeciwpożarowych i gospodarczych z sieci wodociągowej i odprowadzenie ścieków bytowych do sieci kanalizacji sanitarnej oraz ustalenie selektywnego gromadzenia odpadów w specjalistycznych pojemnikach zgodnie z przepisami odrębnymi. W § 14 tekstu uchwały ustalono ilość miejsc postojowych dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową oraz wyznaczono minimalny udział procentowy terenu biologicznie czynnego.
- 6) Walory ekonomiczne przestrzeni, uwzględniono poprzez określenie przyszłościowych dochodów Gminy w postaci podatków od nieruchomości w przypadku innego inwestora niż Gmina Święciechowa.

W przypadku inwestycji własnej Gminy na terenie objętym planem, wpływów do budżetu Gminy nie przewiduje się.

- 7) Prawo własności, zostało uwzględnione w § 7 tekstu uchwały poprzez zapewnienie możliwości wtórnego podziału i łączenia działek.
- 8) Potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa, zrealizowano poprzez zawiadomienie o przystąpieniu do sporządzania projektu planu oraz poprzez przesłanie do uzgodnienia projektu planu do właściwych organów wojskowych, ochrony granic oraz bezpieczeństwa Państwa. Wyżej wymienione organy uzgodniły projekt planu bez uwag, co oznacza, że spełnia on wymogi obronności i bezpieczeństwa Państwa.
- 9) Potrzeby interesu publicznego, zrealizowano w zakresie przeznaczenia terenu pod budowę przedszkola lub innych obiektów z zakresu zaspokojenia interesu publicznego i charakteru planu wynikającym z wniosków złożonych do planu miejscowego przez właściwe instytucje i organy. W zakresie wymagań wynikających z potrzeb kształtowania przestrzeni publicznej nie podjęto ustaleń.
- 10) Potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych zrealizowano poprzez dopuszczenie terenu w niezbędną infrastrukturę techniczną powiązaną z układem zewnętrznym.
- 11) Udział społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej.
W trakcie prowadzenia procedury planistycznej nad sporządzeniem projektu planu, zapewniono udział społeczeństwa w tych pracach poprzez:
 - a) ogłoszenie w prasie, obwieszczenie na tablicy głośniei Urzędu Gminy Świąciechowa i zawiadomienia właściwych organów i instytucji o przystąpieniu do sporządzania projektu planu,
 - b) ogłoszenie w prasie, obwieszczenie na tablicy głośniei Urzędu Gminy Świąciechowa i przy użyciu środków komunikacji elektronicznej o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu, terminie i miejscu dyskusji publicznej nad przyjętymi w planie rozwiązaniami i możliwości składania uwag do projektu planu,
 - c) zorganizowanie w dniu 19.10.2016 r. dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.
- 12) Jawność i przejrzystość procedur planistycznych zachowano poprzez możliwość wglądu w dokumentację planistyczną na każdym etapie sporządzania projektu planu.
- 13) Potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności uzyskano poprzez ustalenie wykorzystania i rozbudowy istniejącej sieci wodociągowej.

Ustalając przeznaczenie terenu i sposób jego zagospodarowania zważono interes publiczny i interesy prywatne poprzez dokonanie analiz ekonomicznych, środowiskowych i społecznych na etapie czynności poprzedzających podjęcie uchwały Rady Gminy Świąciechowa w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki o numerze ewidencyjnym gruntów 1193/2 położonej w miejscowości Świąciechowa.

Sporządzając projekt planu miejscowego uwzględniono wymogi ładu przestrzennego, efektywnego gospodarowania przestrzenią oraz walory ekonomiczne przestrzeni poprzez:

- 1) zlokalizowanie terenów pod zabudowę usługową w bezpośrednim sąsiedztwie istniejącej i projektowanej zabudowy mieszkaniowej w obrębie wsi Świąciechowa, ograniczy do minimum transportochłonność układu przestrzennego,

- 2) możliwość wykorzystania istniejących lokalnych, publicznych środków transportu zbiorowego oraz możliwości dowozu dzieci do placówek oświatowych,
- 3) zadbanie, aby odległość wyznaczonych terenów zabudowy usługowej umożliwiała swobodne przemieszczanie się pieszych i rowerzystów w kierunku centrum wsi oraz przystanków komunikacji zbiorowej,
- 4) zlokalizowanie nowej zabudowy usługowej na obszarze o w pełni wykształconej strukturze funkcjonalno-przestrzennej w granicach jednostki osadniczej z uwzględnieniem uzupełnienia istniejącej zabudowy o funkcję usługową,
- 5) zlokalizowanie nowej zabudowy usługowej na obszarze z dobrym dostępem do sieci komunikacyjnej oraz sieci wodociągowej, kanalizacyjnej, elektroenergetycznej, gazowej i telekomunikacyjnej.

Przy opracowaniu projektu planu uwzględniono wyniki analizy, o której mowa art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Wpływ opracowania planu na finanse publiczne w tym budżet Gminy, zawarto w prognozie skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego, która wskazuje konieczność poniesienia jednorazowych wydatków ze strony Gminy, a jednocześnie obrazuje coroczne dochody z tytułu wpływu podatków w przypadku innego inwestora niż Gmina Święciechowa.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

8) w sprawie określenia kwoty jednostkowej, będącej podstawą ustalenia kwoty dotacji na działalność Centrum Integracji Społecznej w Kłodzie.

Projekt uchwały omówiła Magdalena Jaraczewska-Wieczorek - pracownik Urzędu Gminy w Święciechowie.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 1828) działalność Centrum Integracji Społecznej finansowana jest m.in. z dotacji pochodzącej z dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego. Kwota tej dotacji w przypadku, gdy instytucją tworzącą jest organizacja pozarządowa, jest ustalana, jako iloczyn kwoty określonej uchwałą rady gminy oraz liczby uczestników zajęć reintegracji zawodowej i społecznej prowadzonych w Centrum i liczby pracowników Centrum, według stanu na koniec miesiąca, i wypłacana co miesiąc, przez okres działalności Centrum, w terminie do 10. dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który została przyznana dotacja.

Centrum Integracji Społecznej w Kłodzie jest instytucją, która została utworzona przez organizację pozarządową - Stowarzyszenie na Rzecz Aktywności Zawodowej i Społecznej Osób Niepełnosprawnych Ziemi Leszczyńskiej „PRO-ACTIV”. Liczba uczestników reintegracji zawodowej i społecznej w ww. Centrum wynosi 25 osób, które z powodu różnego rodzaju trudności życiowych typu bezrobocie, niepełnosprawność, uzależnienia, konflikt z prawem znaleźli się w grupie osób nieaktywnych zawodowo i społecznie. Wśród nich są dwie osoby z Gminy Święciechowa.

Proponowana w uchwale kwota, będąca podstawą ustalenia kwoty dotacji na działalność Centrum Integracji Społecznej w Kłodzie wynosi 120,00 zł, co przy dwóch uczestnikach z Gminy Święciechowa i ośmiu pracownikach zatrudnionych przez Centrum daje kwotę 1 200 zł dotacji miesięcznie.

W Centrum Integracji Społecznej na nowo odbywa się:

- kształcenie umiejętności pozwalających na pełnienie ról społecznych i osiąganie pozycji społecznych dostępnych osobom nie podlegającym wykluczeniu społecznemu,
- nabywanie umiejętności zawodowych oraz przyuczenie do zawodu, przekwalifikowanie lub podwyższanie kwalifikacji zawodowych,

- nauka planowania życia i zaspokajania potrzeb własnym staraniem, zwłaszcza przez możliwość osiągnięcia własnych dochodów przez zatrudnienie lub działalność gospodarczą,
- uczenie umiejętności racjonalnego gospodarowania posiadanymi środkami pieniężnymi.
Centrum Integracji Społecznej to instytucja, gdzie reintegracja społeczna i zawodowa odbywa się równolegle, dzięki czemu szansa na powrót do pełnienia przez uczestników ról społecznych i zawodowych jest zmaksymalizowana.

Wobec powyższego podjęcie ww. uchwały jest w pełni uzasadnione.
Radni nie wniesli uwag do projektu uchwały.

9) w sprawie: uchylenia uchwały nr XIX/139/2016 Rady Gminy Świąciechowa z dnia 23 czerwca 2016 roku w sprawie udzielenia przez Gminę Świąciechowa na rzecz Województwa Wielkopolskiego w roku 2016 pomocy finansowej,

Projekt uchwały omówił Łukasz Ślaga – skarbnik gminy.

Zgodnie z art.10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym poszczególne jednostki samorządu terytorialnego i ich związki mogą sobie wzajemnie udzielać pomocy finansowej na ich zadania własne. Z treści art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wynika, że Gmina może w budżecie zaplanować wydatki na pomoc finansową udzielaną w formie dotacji celowej innej jednostce samorządu terytorialnego. Wydatek może być zrealizowany jeśli organ stanowiący postanowi o tym odrębną uchwałą.

W wyniku ustaleń dokonanych pomiędzy Samorządem Województwa Wielkopolskiego, Gminą Świąciechowa i Wojewódzkim Szpitalem Zespolonym w Lesznie zdecydowano, że środki w kwocie: 10.000,00 zł na dofinansowanie zadań inwestycyjnych realizowanych przez Wojewódzki Szpital Zespolony w Lesznie, przekazane zostaną w formie dotacji bezpośrednio dla Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Lesznie.

Radni nie wniesli uwag do projektu uchwały.

11) w sprawie: udzielenia przez Gminę Świąciechowa na rzecz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Lesznie w roku 2016 pomocy finansowej.

Projekt uchwały omówił Skarbnik Gminy Łukasz Ślaga.

Zgodnie z art.10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym poszczególne jednostki samorządu terytorialnego i ich związki mogą sobie wzajemnie udzielać pomocy finansowej na ich zadania własne. Z treści art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wynika, że Gmina może w budżecie zaplanować wydatki na pomoc finansową udzielaną w formie dotacji celowej innej jednostce samorządu terytorialnego. Wydatek może być zrealizowany jeśli organ stanowiący postanowi o tym odrębną uchwałą.

W przedłożonym projekcie uchwały Wójt proponuje przeznaczyć kwotę 10.000,- zł na dofinansowanie modernizacji i doposażenia Oddziału Onkologicznego w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Lesznie.

Wojewódzki Szpital Zespolony w Lesznie, zwrócił się z prośbą o udzielenie pomocy finansowej. Borykający się z dużymi trudnościami finansowymi Wojewódzki Szpital Zespolony nie jest w stanie dokonać z własnych środków zadań inwestycyjnych, dlatego też mając na względzie dobro mieszkańców i osób z okolicznych powiatów postanowiono przekazać dotację celową w formie pomocy finansowej na rzecz ww. placówki.

Wyżej wymienione zadanie jest zaplanowane w wydatkach budżetu Gminy Świąciechowa na rok 2016 w dz. 851 rozdz. 85195 § 6300.

Radni nie wniesli uwag do projektu uchwały.

Ad. 4. Wolne głosy i wnioski.

Radna Bogna Rusiecka-Kłodnicka zapytała jakby wyglądało gdyby mieszkańcy chcieli współfinansować ciąg dalszy budowy drogi Kutrzeby.

Radna Elżbieta Miszczak wniosła o naprawę ul. Nowej oraz naprawę nawierzchni ul. Wiosennej w Długim Starem, wylot przed suszarnią i koło Grzyba.

Radny Zbigniew Zajdel zapytał jak wygląda w Świąciechowie sytuacja 500+ i jakie są nastroje w związku z likwidacją gimnazjum.

Ad. 6 Odpowiedzi na wnioski.

Wójt poinformował na czym polega inicjatywa lokalna oraz wyjaśnił, iż mieszkańcy ul. Kutrzeby mogą składać taki wniosek. Zostanie zgłoszone do Zarządu Dróg Powiatowych naprawa ul. Wiosennej.

Sekretarz Gminy wyjaśnił iż zostało wydanych 650 decyzji na 500+ i na dzień dzisiejszy nie ma żadnych problemów z zapewnieniem środków finansowych. Gmina Świąciechowa jest w na tyle dobrej sytuacji, że mamy Zespoły Szkół Szkoła Podstawowa i Gimnazjum, w związku z czym nie będzie większych skutków z tego tytułu.

Ad. 7 Zakończenie

Posiedzenie zakończono o godz. 16.20

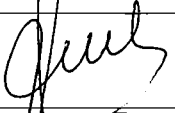

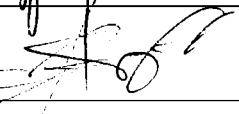
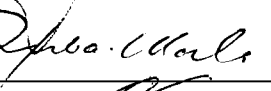

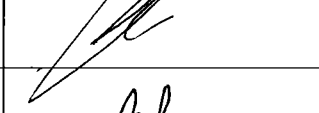
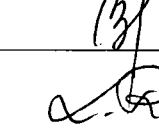
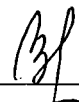
Protokołowała

Magdalena Jaraczewska-Wieczorek

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów

Zbigniew Stachowiak

Lista obecności
Posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów
21 listopada 2016 r.

Lp.	Imię i nazwisko	Podpis
1.	Jan Dutka	
2.	Zbigniew Zajdel	
3.	Jerzy Kołodziej	
4.	Zbigniew Stachowiak	
5.	Bogna Rusiecka-Kłodnicka	
6.	Piotr Samolak	
7.	Jerzy Machowiak	
8.	Elżbieta Miszczak	
9.	Longina Raburska	