

Uchwała SO-0952/33/10/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Świąciechowa na 2020 rok

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku ze zmianami, w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Świąciechowa na 2020 rok

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 14 listopada 2019 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr IX/55/2015 Rady Gminy Świąciechowa z dnia 10 lipca 2015 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Świąciechowa.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 41.129.652,71 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 37.978.510,68 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 3.151.142,03 zł,
- wydatki w wysokości 47.729.652,71 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 36.314.997,10 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 11.414.655,61 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.663.513,58 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 6.600.000,00 zł ma zostać sfinansowany przychodami z emisji obligacji komunalnych.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz.1398).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. Analiza załącznika Nr 1 – „Plan dochodów budżetu Gminy Świąciechowa na rok 2020” wykazała, że w dziale 600 – „Transport i łączność”, w rozdziale 60016 – „Drogi publiczne gminne” zaplanowano dochody w § 6350 – „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych” w kwocie 2.567.963,00 zł. W uzasadnieniu do projektu budżetu nie podano informacji na jakiej podstawie środki zaplanowano, bądź też czy jest już podpisana umowa lub promesa na ich pozyskanie. Z tego tytułu Skład Orzekający czyni uwagę.
2. Z załącznika Nr 2 – „Plan wydatków Gminy Świąciechowa na rok 2020” wynika, że Gmina zaplanowała w dz. 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”, § 6300 – „Dotacja celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” kwotę 350.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej przed przekazaniem środków finansowych.
3. W załączniku Nr 6 – „Przychody i rozchody budżetu” zbędnie wykazano wiersze „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” oraz „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym”, dla których nie przypisano żadnych kwot.
4. W uzasadnieniu do projektu uchwały (str. 29) podano: „*W rozchodach budżetu Gminy w roku 2020 przeznacza się kwotę 740.000,00 zł na spłatę rat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.*”

Faktyczny niedobór środków wynosi: 7.340.000,00 zł, który planuje się pokryć przychodami w wysokości 7.340.000,00 zł z tytułu emisji obligacji komunalnych". Z postanowień uchwały jak również z załącznika Nr 6 wynika, że przychody (ze sprzedaży innych papierów wartościowych) planowane są w kwocie 7.290.000,00 zł a rozchody (spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów) w kwocie 690.000,00 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia

